联合国 $S_{/PV.8805}$



临时逐字记录

第八八〇五次会议

2021年6月25日星期五上午10时举行 纽约

主席: 于尔根松先生.....(爱沙尼亚)

中国......耿爽先生法国.....徳里维埃先生印度.....古普塔先生爱尔兰....伯恩・内森女士肯尼亚...托罗伊蒂奇夫人

墨西哥..... 德拉富恩特•拉米雷斯先生

美利坚合众国 托马斯•格林菲尔德夫人

越南...... 邓先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请以下 通报人参加本次会议:秘书长叙利亚问题特使裴凯儒 先生和叙利亚妇女权利倡导者、叙利亚妇女政治运 动成员阿比尔•侯赛因女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生(以英语发言):我非常感谢就叙 利亚问题向安全理事会作面对面发言,我已经有18 个月未能这样做了。

一个迫在眉睫的当务之急当然是人道主义局势,请允许我全面重申秘书长周三向安全理事会通报情况时发出的呼吁(见S/PV.8803)。叙利亚全国各地的平民迫切需要救助生命的援助,并帮助建设复原力。保持和扩大准入,包括跨境和跨线行动绝对至关重要。接着再开展12个月的大规模跨境救援行动对拯救生命至关重要。安理会成员在这一问题上的团结至关重要。

政治进程需要同样的团结。我认为,我们都感到失望的是,我们在执行第2254(2015)号决议的政治轨道上没有取得真正进展,包括新宪法和在联合国监督下进行的选举。令人遗憾的是,各方之间的不信任鸿沟和当地局势的复杂性使得无法在全面解决方面早日取得进展。但是,我们必须找到办法,团结一致推进执行决议的内容,这样,假以时日,局势将最终成熟,从而能够更全面地解决冲突。我感到,安理会成员对此普遍支持。

建立信任和信心将通过行动,而不是言辞。主要各方必须做好准备,带着必要的诚意来到谈判桌前,必须取得一定成果。我认为,我们需要就叙利亚问题进行新的建设性国际对话,以便讨论具体步骤。这些步骤应该是对等和相互的,实事求是和精确到位,同时以可核查的办法实施。我的想法是深化探索性的实质性磋商,帮助确定叙利亚和国际各方可以采取的第一步,不仅探讨他们对其他人的要求,也探讨各方可以考虑采取什么样的具体步骤。

我知道这并不容易。但我感觉所有关键方面都有意深化这场对话。在最近举行的日内瓦首脑会议之前和自那之后,我一直与俄罗斯联邦和美国的高级官员定期接触。我还与许多其他安理会成员和该区域主要国家保持定期接触。我将从纽约飞往罗马,与参加由意大利和美国召集的叙利亚问题部长级会议的各国外长磋商。我希望不日抵达莫斯科,与土耳其和伊朗也进行磋商—7月初将在努尔苏丹举行一次阿斯塔纳形式会议。

我相信在几个领域可以确定初步步骤。有几个对普通叙利亚人来说至关重要的领域,在这些领域,关键各方之间有潜在的共同点,取得进展将促进内部和区域稳定,并建立信任和信心。

例如,第2254(2015)号决议呼吁就被拘留者、被绑架者和失踪人员问题采取行动。是的,我们继续与叙利亚各方接触,参加关于这一问题的工作组。但是,迄今为止,这些努力没有取得与问题的性质和规模相称的成果。这是不幸的,因为来自叙利亚每个角落的家庭都有亲人被拘留、绑架或失踪。正如我们经常从妇女咨询委员会听到的那样,如果妇女被拘留或其家庭成员被拘留,她们受到的影响尤其大。叙利亚和国际各方都表示,他们赞同必须采取行动。各方都将受益于进展。我们最近再次就这一问题与叙利亚政府接触,跟进落实我们提出的一些建议,同时也寻求了解有关5月2日最新总统令和据称最近有人获释的情况。我相信,循序渐进的讨论会有助于取得更严肃的进展。

第2254(2015)号决议呼吁叙利亚全国停火,这是另一个潜在的合作领域。我无需提醒安理会成员,叙利亚境内有五支外国军队在争斗。叙利亚领土被分割成若干事实上的区域,国家主权受到严重损害。俄罗斯、土耳其和美国是这些地区冲突降级和停火协定的主要参与者,这些协定使该地区的局势相对平静了大约15个月。但现有安排可能瓦解的危险仍然存在。它们可能会慢慢被前线两侧有限暴力近乎恒定的节奏所侵蚀。更糟糕的是,如果局势进一步急剧升级,这些安排可能会迅速崩溃。因此,全国范围的停火应该成为一项共同事业,以避免这些危险,保证平民的安全,并作为实现叙利亚最终统一和恢复主权的第一步。

本月,阿夫林希法医院遇袭事件显示出令人 担忧的升级迹象。伤亡平民、包括医务人员被打死 打伤,医院一部分被摧毁。在此,我要再次强烈谴 责这一骇人听闻的袭击事件,并强调所有各方必须 充分履行国际人道主义法规定的义务,包括保护平 民和民用物体。我们还看到,伊德利卜南部局势进 一步升级,双方相互炮击,伊德利卜受到空袭,报 道称有平民死亡,还有大量人员流离失所。在其它 地方,本月以色列发动了更多空袭,西南部地区局 势更加动荡,安理会列名的恐怖组织发动了更多袭 击,伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊斯兰国)宣称他 们发起了行动。

事实上,打击列入名单的恐怖组织是共同努力的另一个优先领域。有令人担忧的迹象表明,伊斯兰国可能正在壮大,因为最近它的攻击频率和范围都在上升。其他被列入名单的恐怖主义团体仍然逍遥法外,并控制着领土。关键的国际行为体能够、而且应该开展合作,按照国际法,有效打击列入名单的恐怖主义团体,以保护平民和促进稳定。

经过十年的战争和破坏,大多数叙利亚人在经济方面受到影响,从这种影响中恢复过来是另一个潜在的共同关注领域。从某些方面来看,尤其是汇率方面,近几周来情况有所稳定。但许多叙利亚人在艰难地维持生计,为亲人寻找药品和医疗保健,

为车辆寻找燃料,维持生意,以及获得电水。事实上,削减和限制供水,以及幼发拉底河流域有史以来最严重的水资源短缺,继续影响着东北地区数百万叙利亚人。如果问题得不到解决,经济危机和人道主义危机相互交织,将继续产生严重后果。这不仅会给人们带来更多的痛苦和绝望,而且还会造成不稳定。这不可能符合任何人的利益。要改变现状,我们需要看到真正的改革和国际社会的参与。

我要指出,制裁正在加剧叙利亚普通民众的困境,必须避免和减轻这种制裁所产生的任何人道主义影响,特别是过度实施制裁的问题。我注意到最近有关各方在这方面采取的措施,十分需要继续就此采取行动。

我们还应该关注叙利亚的流离失所这一危机。 叙利亚国境内外有1300万人流离失所,被迫逃离家园,他们占该国战前人口的一半,这种规模几乎难以想象。这是一场深刻的人道主义悲剧,也是民族悲剧,而且是危及区域稳定的定时炸弹。我们需要看到具体行动,为安全、有尊严和自愿返回创造必要条件和信心。联合国难民事务高级专员办事处制定了这方面的保护门槛和参数。我认为,政府可以采取一些步骤,其他国家也可以采取一些步骤,以促进取得具体进展。

我认为可以认真讨论这些问题,可能还有其他问题,应该开始互相采取对等行动,改善叙利亚人的处境,并推动政治进程。

与此同时,我要强调指出,我将继续努力为宪法委员会提供便利,为更广泛进程作出重要贡献。在冲突尚未解决的情况下,制定一部新宪法显然十分困难。但这正是在联合国协助下,双方——阿拉伯叙利亚共和国政府和叙利亚谈判委员会——在日内瓦缔结可信、平衡和包容各方的宪法委员会的职权范围和核心议事规则时所商定的。安理会在2019年10月8日的主席声明(S/PRST/2019/12)中欢迎这一协议。我认为,大多数叙利亚人和本会议厅在座的大多数人感到失望的是,宪法委员会已经举行了

21-16728 3/21

五次会议,但尚未迅速开展工作以取得成果,编写 和起草宪法改革草案并提交民众批准这一商定的任 务规定也未继续取得进展。

继我在最近通报(见S/2021/516)时说明最新情况之后,我继续设法促进叙利亚共同主席根据我在4月提出的过渡性建议,就如何确保克服现有挑战达成协议。副特使Khawla Mattar目前正在大马士革开展这项工作。一旦共同主席达成协议,我们将向宪法委员会三分之一的中间派成员通报情况,并立即开始规划在日内瓦举行第六届会议以及委员会今后的工作。

在我们努力推进政治进程的同时,我们应当与许多正在努力减轻这场冲突的后果并在社会中架设桥梁的叙利亚人接触。这就是为什么我和我的团队与我的前任一样,高度重视让叙利亚最广泛的民间社会参与政治进程,包括通过我们的民间社会支助室参与政治进程。

我高兴地报告,本月我们在两个方面深化了这一努力。首先,我们启动了一系列专题工作组中的第一个工作组,使我们的民间社会支助室的参与者能够在虚拟平台的协助下,以更有条理的方式贡献他们的专门知识,并为我的调解工作提供信息。

第二,本周早些时候,副特使Mattar和我们的小组开始了民间社会支助室的一系列线上区域协商。约有120名叙利亚民间社会活动分子参加,其中三分之一以上是妇女,他们来自叙利亚各省和国外。我期待着下周亲自与他们交流。

与叙利亚人的这些接触以及他们带来的共同信息,不断帮助我形成自己的想法。人们渴望以政治方式解决冲突,认为这是使国家重新团结起来的唯一手段。人们感到,这不仅是可取的,而且是可能的,联合国必须为此目的维护和促进政治进程。还有一种感觉是,在这个关头,最重要的优先事项应当是解决给叙利亚人自己造成越来越多日常痛苦的问题。人们强烈感觉到,许多问题已经不在叙利亚的掌控之中,需要国际社会给予关注。

叙利亚公民社会——实际上,我认为,绝大多数叙利亚人——正在拼命寻找国际社会成员能够携手合作的信号,尽管他们之间存在分歧。我敦促所有与会者在今后几周和几个月里协助我这样做。我希望通过这种做法,我们能够减轻数百万叙利亚人的痛苦,促进稳定,一步一步向前迈进。我们的目标仍然是根据第2254(2015)号决议,达成符合叙利亚人民合法愿望、恢复叙利亚主权、统一、独立和领土完整的持久政治解决方案。

主席(以英语发言): 我感谢裴凯儒先生所作的通报。

我现在请侯赛因女士发言。

侯赛因女士(以阿拉伯语发言):首先,请允许我感谢各位今天让我有机会在一个需要政治行动 承诺和勇气的时刻在安全理事会发言。

我荣幸地代表叙利亚妇女政治运动向各位通报情况。在今天发言时,我带来一场席卷叙利亚和世界的运动的力量。我们希望安全理事会这次通报会将表明,国际社会仍然关注叙利亚人民的命运。今天,由于战争和经济恶化,叙利亚人民需要人道主义援助,这对提高叙利亚数百万人的生活质量至关重要。我们感谢安理会对叙利亚人民的关注。然而,为了叙利亚的可持续未来,我们希望激发真正的政治解决方案,支持叙利亚的稳定、安全与重建。到那时候,我们将不再需要国际援助来生存。

叙利亚境内妇女政治运动的所有成员,包括我自己,都将说出我们一位同事如此雄辩说过的话:

"我们生活在叙利亚的妇女很坚强,谁也不必因为我们的地理位置而同情我们。我们选择留下来,是因为我们相信我们有更大的机会去创造变革,至少在我们各社区进行变革。虚拟平台有助于打破叙利亚境内外妇女之间的障碍。对我们表示同情让我们觉得自己很软弱,值得同情。我们充分尊重各位的高尚情怀,但恕我直言,我们是强大的。我们正朝着正确的

方向迈进,我们坚持斗争,以实现我们的目标。"

国际报告提供了多个层面上叙利亚人民生活条件恶化的综合数据,其中最严重的是由于高物价和就业机会稀缺,致使正常生活中最基本的部分被剥夺。我们的儿童被剥夺了受教育的权利,原因是包括轰炸学校在内的各种军事行动、频繁的流离失所以及由于大多数叙利亚人面临的极端贫困,儿童被迫工作养家。

我亲眼目睹了妇女的苦难: 缺乏经济安全和稳定、混乱、性别暴力、流离失所、绑架和疾病传播。随着冠状病毒大流行,这一现实进一步恶化。 医院不再能接收病人并提供必要的治疗。

在政权控制区,造成恐惧的原因是相似的,这 是由于生活和卫生条件恶化,加上担心被安全部门 任意逮捕,而这种做法仍在持续。

战争经济助长了有组织犯罪、贩毒、绑架和 谋杀的蔓延。不过,居住在政权控制区内外的人之 间的沟通和团结仍然很强,至少是通过虚拟手段。 各种事实上的力量都各自为政,各占一方,致使基 于社会和身份的分裂更形严重,削弱了对话的可能 性。这依然阻碍我们的交流,阻碍我们达成有助于 建立包容各方的国家认同这一共同愿景的能力。

面对这一现实,叙利亚政权仍然不承认居住在其控制区以外的叙利亚人。这一点在总统选举中很明显,它无视安全理事会决议,特别是第2254(2015)号决议,通过这次选举批准自己连任。选举没有包括国内外的所有叙利亚人,挑战了国际社会,而且无视政治解决路线图,该路线图规定完成新宪法并根据新宪法在联合国监督下完成选举。

据我本人的实地观察和我们关于选举的全国协商(包括来自叙利亚政权控制以内和以外的15个地区的妇女的意见)来看,所有这些都证实了这些选举是一场骗局。来自叙利亚政权的安全压力要求投票支持该政权。由于恐惧,还有官方交易需要投票卡,如续签旅行证件或叙利亚人用来获得面包、烹

饪燃气和汽车燃料的所谓智能卡,整个过程没有尊 重最基本的国际公认标准。

鉴于这一现实,而且对于叙利亚和该区域各国来说风险不断增加,当地混乱升级,国际局势日趋复杂,在这种情况下,令人震惊的是,国际社会未能通过全面的政治解决办法来执行安全理事会本身通过的各项决议,以在叙利亚全境停止军事行动,支持宪法委员会的工作,以在明确的时间框架内完成一部符合叙利亚男女民众利益和权利的宪法,并恢复组建过渡管理机构的政治进程,为此同时处理四个篮子的工作,以达成全面的解决办法。

我们充分意识到,我们渴望的全面解决方案可能需要一些时间,但可以采取一些步骤,以限制安全局势的恶化,并支持那些寻求在叙利亚人民、特别是妇女中建立信任的人。我们需要安理会的支持,以便根据第2254(2015)号决议开始落实建立安全和中立环境的条件,并努力建立相互信任。这可以通过以下途径予以实现。

首先而且最重要的是立即无条件释放所有被拘留者。确定被绑架和被迫失踪的人的命运对于建立一个安全和中立的环境来说至关重要。被拘留者的问题对我们来说没有谈判余地。这是我们的首要任务。

第二,那些得到区域或国际支持的武装团体, 它们从未为叙利亚人民服务,而是加深了我们之间 的裂痕,这些团体必须予以控制。

第三,必须制止导致人口结构变化的做法。 这些做法在叙利亚的几个地区都有发生,包括A1-Qusayr、东古塔、德拉和霍姆斯。这些做法包括强 迫流离失所,在各地区仍在持续发生。

第四,必须创造必要条件,确保叙利亚人安 全、自愿、有尊严地返回原住地。

最后,政治解决必须与追究对叙利亚男女民众 犯下罪行的责任人的责任挂钩,作为伸张正义的第 一步。

21-16728 5/21

1949年,叙利亚赋予妇女选举权,是第一个 这样做的阿拉伯国家。然而,我们看到妇女的政治 参与度在下降。我们正在努力争取平等、充分的公 民权、正义和民主,如果没有叙利亚所有活跃的政 治力量的参与,就政治解决方案达成一致,那么, 这将是不完整的。如果我们不在与男子平等和相互 融合的基础上加强叙利亚妇女对谈判进程的政治参 与,以共同立场建设我们的未来,那么,民主将是 不完整的。为此,可以起草一部保障妇女权利的宪 法,明确国际公约在立法系统中的地位,优先于法 律系统,以消除对妇女的各种歧视。这将确保妇女 参与安全部门治理战略的制定和执行,从而影响政 治解决方案及其在实地实施的可持续性,这样,我 们就能够实现安全和中立的环境,朝着重建迈进。

我们相信,我们有能力作为实现可持续和平与可持续发展民主化进程中的一支推动力量,在和平进程中发挥决定性而且有效的作用。当地的现实并不鼓励妇女参与政治决策,尽管有少数妇女被选入地方议会。

我们叙利亚妇女政治运动,通过组织女权主义 议程及其优先事项,与民间社会中的叙利亚女权主 义者合作。我们致力于政治与民间轨道之间的一致 性,并致力于建立一个机制,以保证妇女在决策职 位以及所有机构和机关中有切实的存在,妇女占全 部席位的比例不低于30%。即使女性代表没有被任 命,这些席位也不应该由男性填补;它们应该一直 空缺,直到由女性填补。根据关于妇女在建设和平 与安全进程中的作用的第1325(2000)号决议,这 一百分比将是实现平等的临时积极措施。我们今年 会议的主题是"没有妇女,就没有合法性"。

主席先生,我感谢你听取我的发言,并再次感 谢安全理事会确保叙利亚妇女的声音被听到。

主席(以英语发言): 我感谢侯赛因女士所作的通报。

我谨提请发言者注意主席说明S/2017/507第22 段,其中根据安全理事会关于更有效地利用公开会 议的承诺,鼓励所有参加安理会会议的人员在5分钟之内结束发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯·格林菲尔德夫人(美利坚合众国) (以英语发言): 我感谢裴凯儒特使今天所作的通报。

美国重申全力支持裴凯儒先生及其团队为促成和平解决叙利亚冲突所作的不懈努力。我要特别感谢阿比尔•侯赛因女士为叙利亚妇女和女童增强权能所作的努力和所做的一切。

叙利亚以及世界各地的妇女和女童受冲突的影响特别大,但她们在和平进程中的代表性仍然不足。这种代表性不足的情况是不公平的。它也阻碍和平。我们必须支持妇女咨询委员会以及类似的努力,因为我们知道,让妇女参与谈判与解决进程会带来和平。我们需要和平,因为经过十年的战争,叙利亚人民的苦难已经持续了太久。叙利亚的和平与稳定只有一条出路一解决冲突和结束战争。因此,美国仍然致力于第2254(2015)号决议,因为它为公正、可持续地政治解决叙利亚冲突提供唯一的途径。

这肯定不是所谓的5月选举期间发生的事情。那些选举不是自由的、不是公正的。那些选举当然是假的。那些选举不包括逃离家园、在叙利亚境内或该区域各地流离失所的数百万叙利亚人。正如安全理事会一致宣布的那样,根据第2254(2015)号决议,叙利亚应在颁布新宪法后,在联合国监督下举行选举。这些事情都没有发生。叙利亚人民应该有选举,这些选举应该有各种各样的候选人、安全的投票环境、以及让流离失所者切实参与的方式。

与此同时,叙利亚的持续冲突对区域与国际安全构成威胁。我们特别关切一再违反伊德利卜停火的行为。此外,最近的袭击,如针对居民区和阿夫林的希法医院的袭击,不能继续下去。军事行动,特别是针对受保护的卫生保健设施的军事行动,不会带来和平,只会导致痛苦。我们呼吁各方一所有

各方——遵守全国停火。是参与政治进程和结束战争的时候了。我们支持特使办公室努力确保数万名被任意或错误拘留的叙利亚人获得释放。成千上万失踪的叙利亚人的家人已经等了太久,他们应该知道其亲人的下落。

我们还注意到裴凯儒特使努力寻求宪法委员会的工作取得进展。各方都应建设性地参与这些良好的努力。然而,如果在实现政治改革方面没有进展,美国将不会与阿萨德政权关系正常化,也不会支持任何对之有利的重建援助。

最后,由于严峻的人道主义局势,我们亟须实 现政治解决。众所周知,如果一些安理会成员拒绝 延长跨境任务授权,局势将会越来越糟。美国支持 所有运送援助的方法,包括跨线行动。但是,在我 访问边境时,每个人——难民、非政府组织代表、 联合国人道主义工作者、以及当地专家——都向我 表明,除了跨境援助没有其他选择——没有。对 数百万叙利亚人来说, 巴布哈瓦其实就是一条生命 线,我们必须再次予以授权,并重启巴布萨拉姆和 亚卢比亚。这场可怕的人道主义危机直接影响到政 治局势。如果我们切断跨境援助,我们将进一步破 坏该区域的稳定,并造成更多的境内流离失所者。 这将导致更多的境内流离失所者逃离。我们呼吁安 全理事会再次予以授权并扩大联合国的跨境人道主 义援助,以便给叙利亚人民一个未来——一个属于 他们自己的未来、一个属于其后代的未来、一个引 领我们走向可持续、公正和平的未来。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言): 我感谢裴凯儒特使和侯赛因女士的通报。我也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表。

正如我们刚才从裴凯儒先生那里听到的那样,尽管他多次试图打破僵局,但关于叙利亚政治未来的谈判仍然停滞不前。我们感到遗憾的是,各方未能就举行第六次宪法委员会小范围会议达成协议。自该委员会举行第一次会议以来已过去约20个月事件,但没有取得重大进展。因此,我们敦促各代表

团,特别是叙利亚政府指派的代表团,建设性地参与谈判。如果没有对话,就无法在未来的叙利亚宪法中反映共同关注点。毫无疑问,要推动解决冲突,就需要一个全面的包容各方的政治进程,同时必须实现持久和持续的全国停火。

我们刚才还在侯赛因女士的通报中听到了民间 社会发挥的关键作用。因此,我们赞扬特使努力与 叙利亚妇女咨询委员会及民间社会代表团保持定期 互动。十年的冲突给叙利亚的社会结构留下了深深 的创伤。民间社会是国家发展和凝聚力的基石。我 们必须与之合作。

墨西哥赞同秘书长要求查明众多失踪人员案件的呼吁,我们也敦促释放被拘留者。如果不优先关注任意拘留、强迫失踪和侵犯人权方面的伸张正义和追究责任要求,就很难甚至不可能找到实现叙利亚和解和可持续和平的道路。鉴于犯下了国际罪行,在我看来,应当把这些罪行提交国际刑事法院审理。我们再次呼吁所有国家与国际公正独立机制以及独立国际调查委员会合作。我们还再次对尚不具备叙利亚难民安全、有保障和体面回返的条件感到关切。我们感谢许多东道国,但必须在该地区继续支持联合国难民事务高级专员办事处。

经济方面也没有好消息。疫情的影响加剧了每况愈下的经济局势。这继而导致了公民骚乱不断增加,导致全国各地的大规模抗议。我们呼吁当局尊重抗议者的结社权,并敦促叙利亚政府与人权事务高级专员办事处合作,允许其在实地开展工作,保护和促进对民众人权的尊重。

十年的冲突造成了非常惨重的人员损失和广泛的地理影响,其表现是严重的人道主义危机。迫切需要推进政治进程。如不最终结束敌对行动,人道主义需求将继续增长,对恢复政治对话的不信任将继续增加。提供人道主义援助不能受制于政治考虑。

最后,我要重申,我国对一些国家滥用《联合 国宪章》第五十一条感到关切,它们援引该条来为

21-16728 7/21

在叙利亚使用武力辩护,超越了该条款的范围,目的在于规避获得安全理事会明确授权的要求。

耿爽先生(中国):中方感谢裴凯儒特使和胡赛因女士的发言,欢迎特使来到安理会厅,我们赞赏特使为推动落实安理会第2254号决议、推进叙利亚宪法委员会所做工作。

叙利亚问题归根结底要通过政治方式来解决。 正是由于政治轨道缺乏进展,国际社会才会在人道 轨道疲于奔命。中方支持"叙人主导、叙人所有" 的政治进程,支持全面落实安理会第2254号决议, 支持裴凯儒特使的斡旋努力。在叙利亚遭受外部占 领、单边制裁和恐怖主义之害的情况下,宪法委员 会很难取得各方期待的进展。但是谈判总是好过战 争。中方希望第六轮宪法委员会工作在保持独立、 不受外来干涉的情况下尽早启动。

与此同时,我们要承认制宪和选举本身不足以解决叙利亚问题。政治轨道要想取得进展,有赖于叙各方和对叙局势有影响的各方建立互信,在此基础上就叙人民共同关心的问题形成共识,并通过分步、对等的方式予以落实。在此过程中,叙利亚主权和领土完整以及叙人民的主导地位必须得到充分尊重,对叙利亚的单边制裁必须停止,在叙利亚搞政权更迭的想法必须彻底放弃。叙利亚跨境人道救援机制授权即将到期。安理会就延期决议草案充分交换意见,深入全面协商,努力争取共识,避免"摊牌"局面,将有助于各方增进互信,为推进政治进程创造良好条件。

推进叙利亚政治进程,必须保障良好的安全环境。叙利亚西北部受安理会列名的恐怖组织频频发动袭击、绑架平民,东北部时常爆发敌对行动、导致平民流离失所,外国军队在叙利亚持续活动,久不撤出,

这些都为叙利亚安全形势增加了复杂因素。中 方敦促有关各方落实秘书长全球停火倡议,尽早结 束对叙外部占领,呼吁国际社会根据国际法和安理 会决议加强反恐合作,共同打击叙利亚境内的恐怖势力。

叙经济面临严重困难。国际社会如不及时施以 援手,人道后果不堪设想。不能一边声称要解决问 题,一边放任问题变得更加严重。中方呼吁有关国 家恢复对叙利亚的经济和发展援助,避免同政治进 程挂钩。

罗斯科先生(联合王国):我感谢秘书长特使 裴凯儒的通报。如其他人所言,很高兴看到他与我 们一起回到安理会厅。我也非常感谢侯赛因女士的 通报。我认为,她向我们清楚地描述了叙利亚境内 令人绝望的局势,特别是针对妇女的暴力和歧视以 及将她们排斥在政治进程之外、效果适得其反的做 法。引人注意的是,她对局势的分析及提出的补救 办法与我们的分析与建议十分一致。如她所坚持的 那样,我们不对她表示同情,而只是对她挑战非法 政权、争取变革和追责的勇气和决心表示钦佩。

我们始终坚信,通过谈判结束这场骇人听闻的冲突,才能保障所有叙利亚人的权利,而第2254(2015)号决议规定的政治进程仍然是实现持久和包容性和平的唯一可行途径。如安理会在第2254(2015)号决议中明确指出的那样,妇女切实参与联合国推动的政治进程至关重要。很高兴听到侯赛因女士自己重申这一点。事实上,我们想不出一种没有妇女参与的解决这一局势的办法。因此,我们非常欢迎叙利亚妇女政治运动的重要工作以及特使与妇女代表的持续接触。他告诉我们,他正在以创新的方式让民间社会参与这一进程,这让我深受鼓舞。

现在,所谓的"叙利亚总统选举"所造成的 干扰已经消除一我注意到侯赛因女士把这次选举称 为"骗局",我们呼吁叙利亚政权最终与政治进程 和宪法委员会进行建设性协作,以制定新宪法,并 根据宪法举行自由公正的选举。我们赞赏特使为此 所做的努力,赞赏他努力加快第2254(2015)号决 议各方面的进展,包括鼓励就前行之路达成更大的

国际共识。我们希望更多地了解他提出的进行新的国际对话的想法。

我们绝不能忘记,叙利亚境内的冲突仍在继续,我们对暴力升级深感关切,其中包括对伊德利卜南部的袭击、6月9日叙利亚政权对境内流离失所者营地一所学校设施的袭击以及6月12日对阿夫林另一家医院的袭击。我们呼吁各方履行国际人道主义法规定的义务,遵守现有停火协议,执行第2254(2015)号决议关于在全国实行停火的指示。这一呼吁仍然像以往一样紧急。

我们还注意到,第2254(2015)号决议呼吁允许人道主义援助送达有需要的人中。我们感谢裴凯儒特使今天发表看法。我们显然在6月23日星期三比较详细地讨论了人道主义准入的必要性(见S/PV.8803)。因此,我们今天不再赘述。

与其他人一样,我们再次呼吁叙利亚政权根据 第2254(2015)号决议和人权理事会关于叙利亚的 各项决议,释放被其任意拘留的人——这是侯赛因 女士所说的她所在的团体的最大优先事项,允许被 拘留者获得医疗服务,并向失踪人员家属提供与失 踪人员有关的信息。

最后,唯有推进政治进程,才能为难民和境内 流离失所者安全、自愿返回家园创造条件,并确保 持久结束叙利亚境内冲突。

邓先生(越南)(以英语发言):首先,我谨感谢秘书长特使裴凯儒今天的通报,并对他在这个非常艰难的时期在实地辛勤工作表示赞赏。我还感谢阿比尔•侯赛因女士分享她的见解。我欢迎叙利亚、土耳其和伊朗代表参加我们今天的会议。

首先,我要强调,我们坚定支持根据第2254 (2015)号决议,在联合国的推动下,开展由叙利 亚人主导和自主的政治进程。该进程应充分遵守国 际法和《联合国宪章》,包括尊重叙利亚的主权、 独立、统一和领土完整。 达成一项政治解决办法,让叙利亚人自己决定本国未来,是实现长期和平与稳定以结束其无尽苦难的唯一可行途径。应将实现叙利亚人民对和平、稳定与发展的渴望作为当务之急。

有鉴于此,我国代表团谨强调以下几点。

第一,关于建立信任和促进对话,若要达成政治解决办法,就需要继续做出努力,弥合有关各方之间的巨大分歧。否则,我们担心,这些分歧会加剧,变得无法解决。我们呼吁叙利亚各方进行建设性对话,以期在宪法委员会框架内以及更广泛的政治进程中取得突破。我们希望各方将很快就工作方法达成一致,以便为继续对话创造必要条件。我们也谨强调确保妇女平等参与政治进程的必要性。

同时,如果没有所有国际对话方的切实参与,政治解决也不可能实现。为此,必须开展密切的建设性对话,以结束国际社会之间长期意见不一、缺乏信任的情况。我国代表团借此机会重申,我们完全支持联合国、特使及其团队的工作。在促使各方走到一起的过程中,他所起的牵线搭桥的关键作用至关重要。

第二,关于有利于对话和谈判的环境,特使所描述的脆弱的平静已维持了一年多。然而,许多地区仍有零星的安全事件发生,恐怖分子的活动似乎并没有减少。最近在阿夫林发生的袭击,在A1-Shifa医院造成19名平民死亡,40人受伤,令人极为关切。它清楚地显示了叙利亚安全局势的脆弱性。我们呼吁各方保持最大限度的克制,不要采取可能导致局势进一步升级的行动。一段可持续的平静期对于在政治领域取得进展至关重要。

同样至关重要的是,还必须继续努力打击安全理事会认定的恐怖团体。同时,应对此类努力进行协调,以最好地确保尊重国际法—包括人道主义法—和安全理事会相关决议。

第三,关于继续向叙利亚人民提供支持,十多年的冲突让叙利亚生灵涂炭。人道主义局势继续恶化,特别是在过去一年中,在经济危机和2019冠状

21-16728 9/21

病毒病大流行造成严重影响的情况下。现在有1340 万人需要人道主义援助一这是叙利亚冲突开始以来 的最高数字。

最后,我谨强调,国际社会必须一致援助叙利亚。在这个危急时期,叙利亚人民需要我们坚定不移的支持。

尤尔女士(挪威)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使所作的通报。我们非常高兴终于见到他亲身在此参加会议。我还要感谢阿比尔•侯赛因所作的发言以及她的组织为促进妇女和女童的权利而开展的重要工作。

令人遗憾的是,自上个月的会议(见 S/2021/418)以来,政治轨道上几乎乃至根本没有进展。我们清楚地了解,特使与宪法委员会中的各方密切合作,以便就进一步谈判的框架达成协议。然而,尚未完全商定一项折衷提议。我们全力支持裴凯儒先生努力确保下一轮谈判取得具体成果。我们敦促各方秉诚与特使合作,为改革宪法奠定基础。这是"叙人主导、叙人所有"的和平进程的一部分。

我还要强调叙利亚妇女咨询委员会和叙利亚民间社会支助室为包容性进程作出的重要贡献。

如我们以往所言,宪法委员会只是更大政治进程的一部分。还必须执行第2254(2015)号决议的其他部分,包括全国停火、释放被任意拘押者以及难民的自愿、安全和有尊严回返。我们有安理会一致通过的关于解决叙利亚问题的框架。现在,我们需要充分执行该框架。

正如特使所阐述的那样,叙利亚现在有一个脆弱的平静状态,暴力比冲突早期有所减少。然而,正如6月12日阿夫林一家医院遇袭事件所显示的那样,这场冲突仍在造成平民伤亡。需要全国停火。我们继续敦促各方遵守国际人道法规定的义务,包括关于保护平民和民用物体的义务。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国在叙利亚仍有大量势 力存在,并继续利用当前的冲突以及缺乏稳定和政 治解决办法的情况。我们必须保持警惕,继续支持 在各个层面打击伊拉克和沙姆伊斯兰国。

最后,我要再说一遍,我们呼吁更广和更好的协调一致的国际参与。所有相关行为体,尤其是驻实地行为体,必须与叙利亚人一道参与这一进程。 正如特使所提议的那样,推进这一进程的新国际机制可以与分步走的办法结合起来。我们必须首先建立各方的信任,然后共同前进,解决更大的问题,也就是进行政治改革和达成政治解决办法——个基于人权和法治的解决办法。

托罗伊蒂奇夫人(肯尼亚)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使一很高兴见到他本人一和"叙利亚妇女政治运动"的侯赛因女士今天所作的通报。

正如我们以前曾经指出的那样,叙利亚局势的 现实是对多边主义、特别是对安全理事会的控诉, 后者的主要任务授权是维护国际和平与安全。

非国家武装团体之间重新爆发的每日炮击、空 袭和暴力事件以及爆炸性危险物品的广泛存在,继 续造成无谓的伤亡和流离失所。最弱势者,特别是 妇女和儿童,遭受最严重的后果。

同样令人震惊的是,恐怖活动不断增多,包括 伊拉克和黎凡特伊斯兰国等恐怖团体和其他武装团 体肆意袭击平民和控制大片领土。在这方面,肯尼 亚重申以下三点。

第一,各方必须遵守停火,并尽最大努力确保 停火得以维持。

第二,有必要根据国际法和适用的联合国决议 对恐怖团体采取新的统一行动,包括追究令人发指 罪行责任人的责任。

第三,包括外国军队在内的所有各方应保持最 大限度的克制,避免采取会危及人民和国家安全的 行动。

令人遗憾的是,宪法委员会的工作没有取得有意义的进展。我们继续鼓励恢复会议,并呼吁叙利亚各方客观和务实地进行接触。 肯尼亚赞扬特使继续与民间社会,包括妇女咨询委员会,进行强有力的接触。这些团体如果切实参与,就能为政治进程作出重大积极贡献。

关于被拘留者、被绑架者和失踪人员的困境, 肯尼亚鼓励开展心理社会支助方案,建立应对机制,特别是为配偶被拘留、绑架或失踪的妇女开展 这种方案和建立这种机制。这些妇女面临许多困难,辛勤劳作,养家糊口,却往往遭到社会摒弃、 污名化,并被剥夺享有尊严的人权。

在我们迎来关于武装冲突中失踪人员的第2474 (2019)号决议通过两周年时,我们呼吁再次注意 解决被拘留者和失踪人员问题,将此作为叙利亚各 方之间建立信任和信心的措施。

单在叙利亚西北部就有340多万人需要人道主义 援助,跨境援助机制仍然是向数百万有需要的民众 运送包括冠状病毒病疫苗在内的人道主义援助物资 的至关重要的渠道。我重申肯尼亚的以下立场:跨 境机制和跨线机制必须共存和相互补充,以确保有 效的人道主义准入。

最后,肯尼亚赞扬特使不懈努力支持叙利亚政治进程。我们重申,叙利亚危机的长期解决办法在于"叙人主导、叙人所有"的政治对话,这一对话应道出叙利亚人民的需求。

马曼·萨尼先生(尼日尔)(以法语发言):我感谢裴凯儒特使所作的通报以及他为通过谈判解决叙利亚危机作出的不懈努力。我还感谢阿比尔•侯赛因女士为今天的辩论会作出的贡献。我谨欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表参加今天的会议。

结束叙利亚危机不能单靠武力,而要通过由叙 利亚人主导、让叙利亚社会各个组成部分参与的进 程谈判达成的政治解决办法来实现,这一点怎么强 调都不为过。随着每个月关于这个问题的通报会, 这一点已变得显而易见。然而,必须指出,尽管特使努力帮助冲突各方找到共同点,争取持久和公正解决这场危机,但进展根本不如我们所预期的那样。这就是为什么必须根据第2254 (2015)号决议,紧急地使政治进程回到正轨。在这一方面,我要发表以下意见。

在安全方面,尼日尔对暴力死灰复燃感到关切,特别是在该国西北部。我们呼吁各方停止敌对行动,这是在解决叙利亚危机方面取得切实进展的必要条件。使用简易爆炸装置、地雷和未爆弹药以及空袭和轰炸速度加快,导致越来越多平民,包括许多妇女和儿童伤亡,这不利于取得这种进展。

我国代表团呼吁冲突各方响应秘书长及其特使 的呼吁,在叙利亚遵守全面停火。我们仍然相信, 停火将有助于为成功的政治进程创造条件,并使抗 击新冠疫情成为可能且有效。

我们认为,面对新冠疫情进行集体努力的必要 性不应分散我们对打击恐怖主义团体的注意力,这 些团体继续无视秘书长的停火呼吁,并试图利用疫 情和采取的措施重振旗鼓。叙利亚在行使主权时, 必须无情打击恐怖主义。任何破坏其主权或领土完 整的企图都是完全不可接受的。

尼日尔仍然对双方许多被拘留者的命运感到 关切。我们呼吁各方采取步骤建立互信,包括单方 面大规模释放被拘留者和向家属澄清失踪人员的情况。这将有助于缓和紧张局势,建立各方之间的信 任,从而有可能在政治方面取得我们都期望的进 展。

在这一方面,我们对叙利亚宪法委员会的工作缺乏进展甚感遗憾。尼日尔重申,经过几次尝试后,现在是改进委员会工作方法的时候了。为此,尼日尔呼吁所有利益攸关方在推进政治进程时表现出灵活性。只有进行反映叙利亚人民意愿、并由叙利亚人主导的包容性对话才能导致叙利亚的长期和平解决。政治进程的成功也将决定在危机的人道主义层面所做的所有努力的成功。

21-16728 11/21

在结束发言时,我谨敦促安理会成员表现出真 正的团结意识,以便最终让叙利亚人民有理由抱有 希望。他们经历了十多年战争,只渴望和平。

古普塔先生(印度)(以英语发言):首先,请 允许我感谢裴凯儒特使今天非常全面的通报。我还 要感谢叙利亚妇女政治运动的阿比尔•侯赛因女士 为今天的会议带来了民间社会的视角。

就目前情况而言,自我们最近于5月26日在安全理事会进行讨论(见S/2021/418)以来,政治轨道没有进一步发展。因此,联合国推动的宪法委员会进程肩负着起草一部有助于叙利亚政治解决和执行第2254(2015)号决议的宪法供民众批准的繁重任务。然而,自宪法委员会于2019年9月成立以来,没有取得太大进展。

我们呼吁所有各方继续参与讨论特使4月份提出的过渡性建议。我们注意到关于副特使豪拉•马塔尔最近在大马士革的活动的最新情况介绍。我们希望特使将成功地使所有三个团体就工作计划和方法达成谅解,为尽早召开第六届会议铺平道路。

让我再次重申,为了推进联合国领导的政治轨道,我们需要冲突中所有主要利益攸关方的合作。 联合国推动的叙利亚政治过渡不是一个排他性进程。利益攸关方需要通过侧重于有分寸的、渐进的积极步骤来弥合现有分歧。他们需要审查其根深蒂固的立场,协同行动,加强特使的力量,从而集体推动联合国领导的政治轨道。我们认为,如果所有各方都同意真诚合作,并且它们的支持者不干涉,这是可以实现的。

叙利亚北部阿夫林市一家医院最近遭到袭击, 突显了在全国范围内实现全面停火的必要性。我们 谴责袭击医院和杀害无辜平民的行为。在全国各 地,包括在叙利亚西北部,沿着前线的战斗以这样 或那样的形式继续进行,使无辜平民的生命处于危 险之中。同样令人关切的是,国际法基本原则,如 不干涉国家内政和尊重领土完整和独立的原则,在 叙利亚一再遭到违反。外国部队的存在和为武装团 体提供支持,导致叙利亚局势极其危险。

印度仍然对叙利亚境内外部行为体的参与深感关切,这助长了恐怖主义在叙利亚和该地区的增长。我们敦促国际社会认真思考叙利亚冲突的这一层面。我们需要一致强烈谴责恐怖主义。秘书长关于人道主义局势的最新60天报告(S/2021/563)提到了被指认的恐怖团体沙姆解放组织和伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)发动的袭击。

促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组的最新报告(见S/2021/419)也提到伊黎伊斯兰国在2014年至2016年期间对平民一再使用化学武器。关于非洲存在来自叙利亚的雇佣军的报道同样令人担忧。所有各方都必须履行打击叙利亚境内恐怖主义和安全理事会指认的恐怖组织的国际义务。

我们欢迎特使参加即将于6月28日在罗马举行的 关于叙利亚局势的会议,并期待听到他对会上将要 讨论的更广泛问题的评论。

最后,印度坚信,只有维护叙利亚的主权和领土完整,才能实现该地区的长期安全与稳定。我们还仍然相信,叙利亚冲突不可能有军事解决办法,并重申我们致力于根据第2254 (2015)号决议,推进由叙利亚人主导、叙利亚人所有并由联合国推动的政治进程。

普林斯女士(圣文森特和格林纳丁斯)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使像往常一样作了全面详尽的通报。他亲临会议厅真好。我们也感谢阿比尔•侯赛因女士今天的发言。

一个由叙利亚人民所有和主导并满足其正当愿望的可信、平衡和包容各方的政治进程,是叙利亚通往和平与稳定的唯一可行途径。然而,在冲突开始10年后,叙利亚人民继续因他们既无影响力也无法控制的动态而遭受苦难。

现在比以往任何时候都更需要建设性和务实 的国际外交,以协助创造有利于完成政治进程的环 境。

在这方面,我们必须肯定和赞扬特使的坚定努力,我们继续强烈敦促各方重新承诺本着相互尊重和妥协的精神共同努力,谋求和平与稳定。

宪法委员会仍然是整个政治进程的重要组成部分,我们强调尽快召开第六届会议的重要性。应当让包括妇女和青年在内的所有群体切实参与委员会协商。我们仍然希望,为了叙利亚人民,委员会能够成为政治进程取得进展的推动者。

旨在建立信任的措施对于整个进程的成功也至 关重要。在这方面,我们重申迫切需要处理被拘留 者、被绑架者和失踪人员的问题。此外,必须为难 民和境内流离失所者安全、有尊严和自愿返回创造 条件。这些善意的表达无疑将促进叙利亚内部的和 解。它们还将帮助各方建立信任,从而促进积极参 与政治进程。

我们认识到停火与同步开展的政治进程存在密切联系。立即在全国范围内全面停止敌对行动对于稳定该国动荡的安全局势至关重要。我们呼吁各方保持最大程度的克制,并提醒它们注意国际法规定的义务,包括开展反恐活动的义务。

正义与和平存在着牢固的联系,人们早就认识到,一者离开另一者就无法发展壮大。因此,我们重申,对违反国际法的行为追究责任仍应是重中之重。

我们认为政治局势和人道主义局势密不可分。 政治进程的停滞具有延长冲突的灾难性后果,而这 又使严峻的人道主义局势恶化。仍然需要采取整体 方针。

国际社会必须优先考虑叙利亚人民,摆脱仍在 加剧冲突复杂性的地缘政治争端。这要求在尊重叙 利亚主权和领土完整的情况下撤出所有未经授权的 外国军队。这也要求取消对叙利亚整体社会经济状况产生不利影响的所有单方面强制性措施。

叙利亚及其人民应该享有安全,过上平静的生活。安全理事会和广大国际社会负有重大责任,通过采取积极行动帮助他们摆脱长达10年的战争造成的绝望。

德里维埃先生(法国)(以法语发言): 我感谢特使和阿比尔•侯赛因女士的通报。

现在对于安全理事会来说是一个严肃的时刻。 我们必须在未来几天做出决定,让数百万依靠延长 跨境人道主义援助机制才能获得所需援助的人重燃 一线希望。安全理事会不能对他们不闻不问,任由 叙利亚政权施舍。

现在是重新启动最终会带来切实结果的真正政治进程的时候了。令人遗憾的是,已经过了将近两年时间,宪法委员会仍未取得任何成果。该政权继续反对善意和认真的讨论。它拒绝特使的妥协建议再次证明了这一点。法国完全支持特使为克服困境和重建可信的政治进程所做的努力。

我们必须回到第2254(2015)号决议的核心原则,该决议为政治解决铺平了道路,并由安全理事会成员一致通过。必须毫不拖延地实施其所有内容。这意味着必须在被政权拘留的人员和失踪人员问题上取得紧迫进展,这是叙利亚社会各界的关键要求。这也需要在以可持续和可核查方式实现全国停止敌对行动和筹备选举方面取得进展。这是所有叙利亚人的期望。

叙利亚政权组织的总统选举对第2254(2015) 号决议的执行没有任何帮助。怎能因此解除制裁、 重建或恢复正常?我们表示反对。不过,我们仍将 继续承担我们在人道主义应急方面的责任。尽管该 政权继续为提供援助和联合国的工作设置障碍,我 们仍与合作伙伴共同提供了高达92%的资金。

该国已经成为恐怖主义温床, 只有牢固的政治解决方案才能永久消除这一温床, 结束叙利亚的人

21-16728

类悲剧和不稳定。我们随时准备与特使和安理会所 有成员合作。

伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言): 很高兴看到裴凯儒特使和我们一起在会议厅开会。 我感谢他的通报,当然,也感谢他在宪法委员会问 题上所作的持续努力。我们真诚欢迎这些努力,使 安全理事会聚焦叙利亚危机,并敦促各方共同采取 具体步骤,全面执行第2254(2015)号决议。

我们也非常欢迎特使发起成立虚拟专题工作组的倡议,这将使民间社会各方能够相互接触并与联合国接触,无论它们身在何处,能否出行。我们从经验和最佳实践中了解到,当民间社会充分一更重要的是一切实参与政治和调解进程时,和平努力才会产生更可持续的成果。我感谢他的倡议。

尽管特使作出了值得称道的努力,但我知道叙利亚当局尚未真正参与宪法委员会的工作。爱尔兰再次呼吁叙利亚当局停止其令人无法接受的拖延战术,这种战术使得宪法委员会取得实质性进展的前景与以往一样遥不可及。遗憾的是,我们距离实现叙利亚人民的期望,即第2254(2015)号决议所要求的政治解决和民族和解取得实质性进展,并没有更近一步。我们认为,如果没有一部使所有叙利亚人树立起和平和包容性愿景的新宪法,这种进展就无法实现。遗憾的是,上个月的选举并没有让我们更接近这个目标。

我特别欢迎今天上午阿比尔·侯赛因女士参加本次会议。我们饶有兴趣地聆听了她的发言及其开展的重点是妇女赋权的工作情况。我认为这项工作绝对重要,我也相信她对我们说的最后一句话:"没有女性,就没有合法性"。我们和她一样,希望看到她贴切地称之为叙利亚坚强的女性在和平进程中享有应有的位置,争取平等和完整的公民权以及伸张正义从而实现民主。我们听到了她的呼吁:妇女应当作为政治进程中的重要力量,充分、平等和切实地发挥有效的决定性作用。我明白,这是她们的权利,而非要求。

虽然西北部停火基本得以维持,但对阿夫林的 希法医院的袭击是一次骇人听闻的袭击。它导致包 括医务人员和儿童在内的平民伤亡,医院部分设施 被毁。爱尔兰强烈谴责这次可耻的袭击,并呼吁停 止所有此类袭击。

最近这一骇人听闻的事件和持续的暴力再次凸显了叙利亚全国停火的重要性。

爱尔兰强烈谴责叙利亚各方继续无视国际人 权和人道法。有关各方都必须充分遵守国际人道法 规定的义务,包括与保护平民和民用物体有关的义 务。叙利亚当局通过镇压民众的安全机构,继续任 意逮捕和拘留本国公民,公然无视正当程序。

我们绝不能忘记,除了失踪人员,还有数以 万计叙利亚公民遭到任意拘留。我们想到,他们的 家人无人关心,不知道所爱之人的命运,这十分残 酷。让我们痛心的是,叙利亚当局如此冷血地无视 本国公民。

我们欢迎裴凯儒先生继续努力在被拘留者、被 绑架者和失踪人员问题上取得进展,我们全力支持 他的工作。

叙利亚政权违反国际人道法和人权法的行为已被非常详细地记录在案。爱尔兰一贯呼吁充分追究所犯罪行和违法行为的责任。爱尔兰赞扬国际公正独立机制和阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的工作。调查委员会的报告证实了可怕的罪行,包括轰炸医院、学校和其他民用基础设施。爱尔兰强烈谴责这些行为以及对民间社会行为体和人权维护者的袭击。

最后,我们呼吁叙利亚当局按照第2254 (2015)号决议所述,紧急、切实地与宪法委员会和整体政治进程互动。我们敦促叙利亚当局遵守国际法规定的义务,停止其残暴的政策。只有这样,叙利亚人才能开始重建生活,期盼一个充满希望与和平的未来。我们常说,这是长期受苦的叙利亚人最起码应该享有的。

拉德卜先生(突尼斯)(以阿拉伯语发言): 我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生的通报, 欢迎他今天到场。我也感谢叙利亚妇女权利倡导 者、叙利亚妇女政治运动成员阿比尔•侯赛因女士 的通报。我欢迎叙利亚、土耳其和伊朗代表参加本 次会议。

现在急需给叙利亚带来稳定,停止对危机采用 军事解决办法。这种办法一直毫无作用,而且在十 年危机中加剧了叙利亚人的痛苦,导致政治进程陷 入僵局。如果僵局持续下去,这些紧张局势将导致 情况进一步恶化,并增加叙利亚境内的恐怖行为以 及流离失所浪潮,加深叙利亚人的人道主义悲剧, 并随之对该区域的安全以及国际和平与安全产生负 面影响。

叙利亚人日常生活的恶化达到空前的程度。因此,国际社会和安全理事会现在比以往任何时候都承担着更大的历史责任,要在建设性的方针、目标明确的互动和共同协调的基础上找到全面、持久的解决办法。

突尼斯重申支持特使裴凯儒先生及其团队开展斡旋努力,使叙利亚各方走到一起,根据第2254 (2015)号决议建立信任并解决争议问题,同时尊 重叙利亚的主权、统一和领土完整。

在这方面,我们敦促加倍努力,在叙利亚实现全面、持久的停火,保证难民和流离失所者有尊严地返回,同时改善叙利亚人的日常生活条件,打击该国境内恐怖团体,并在被拘留者问题以及宪法和政治进程方面取得进展。

我们希望,有关方面能在未来几天就危机的各个方面达成共识,并在联合国推动下,促进由叙利亚人主导、叙利亚人所有的宪法和政治进程。突尼斯支持在即将于日内瓦召开的第六届会议框架内恢复宪法委员会的工作。我们鼓励叙利亚各方再次为委员会工作作出建设性贡献,找到共识,优先着眼于叙利亚人的最大利益,实现宪法改革。

突尼斯对目前叙利亚许多地区暴力和紧张局 势再度兴起的消极趋势深表关切。侵犯行为仍在继 续,我们也对达伊沙恐怖组织在该区域袭击行为(包括跨界行动)的升级深感关切,这破坏了叙利亚 的统一和领土完整以及整个区域的稳定。

突尼斯去年对叙利亚境内的达伊沙组织在2019 冠状病毒病传播期间一再采取的行动发出警告,他们利用疫情的影响、安全真空和经济形势恶化来谋取私利。我们重申结束危机和叙利亚人深重苦难的重要性。除了根据安全理事会相关决议,特别是第2254(2015)号决议,在妇女参与下达成全面政治解决,没有其他选择。必须加快努力打击恐怖主义,并根据国际法,通过合作粉碎安理会所列名的组织,打击恐怖主义,为实现叙利亚安全、稳定和持久政治解决奠定基础。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和阿比尔•侯赛因女士的通报。

尽管军事和政治形势总体稳定,但叙利亚局势仍然紧张。事实上,60%的人口正面临切实的饥饿威胁。该国的社会经济和人道主义局势出现恶化,主要原因是西方国家违反安全理事会决议,不顾秘书长关于在疫情最严重时减轻制裁压力的呼吁,仍实施非法经济限制。我们认为这样做仍然是想通过打压经济来使该国合法当局下台。

非叙利亚政府控制地区仍是不稳定地区。它们被黎凡特解放组织的恐怖分子所控制——我们所说的是伊德利卜和东北部地区。

我们感到关切的是,有报道称叙利亚北部幼发 拉底河地区继续发生冲突。完全恢复阿拉伯叙利亚 共和国主权的问题仍未解决,相关安全挑战仍然存 在,这一点正被伊拉克和黎凡特伊斯兰国的恐怖分 子利用。

按照族裔和宗教划分国家的人为计划对叙利亚 国内和整个区域的稳定与安全构成同样的威胁。我 们还要谴责以色列对叙利亚领土发动越来越多的空

21-16728 **15/21**

袭。这严重影响了稳定叙利亚和整个地区局势的努力。

我们认为,叙利亚冲突没有军事解决办法, 只有在联合国的支持下,根据第2254(2015)号决 议,促进可持续的政治进程,才能解决叙利亚冲 突。尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整仍 然至关重要。

在政治方面,我们支持裴凯儒的努力。我们 认为,必须在日内瓦召开宪法委员会第六届会议。 我们呼吁所有各方进行建设性接触,以提高叙利亚 内部对话的实效。对话并不容易,但必须尽一切可 能支持这一进程。与此同时,至关重要的是,这一 进程必须仍然由叙利亚人主导和自主,没有外部干 预或人为的时间表,并由联合国进行中立的调解。 我们还深信,叙利亚内部对话绝不能受制于技术方 式。俄罗斯联邦将继续以本国身份以及在阿斯塔纳 框架内与土耳其和伊朗一道,鼓励叙利亚人之间进 行谈判。我们正计划在不久的将来再举行一次这种 形式的会议。

俄罗斯正在尽最大努力促进和平解决叙利亚问题。然而,事实上,这种努力的每一个方面都遭到了反对。在我们的伙伴手中,化学武器问题已沦为对叙利亚施加压力的又一个因素,虽然通过我们的共同努力,我们已经设法消除了叙利亚的化学武库。

按照大会第46/182号决议规定的基本原则, 我们还在努力缓解对叙利亚人道主义问题政治化的 做法,并帮助联合国与大马士革之间建立建设性合 作,以便向所有叙利亚人提供人道主义援助。

我们赞扬叙利亚政府努力在冲突后重建国家, 并为该国公民、包括难民创造正常的生活条件。然 而,叙利亚当局无法独自承担战后重建的负担。国 际社会必须共同努力,通过该国初步重建的基础设 施项目,建立和平的生活。在这方面,我们特别呼 吁支持红十字国际委员会(红十字委员会)主席彼 得•毛雷尔关于恢复阿拉伯叙利亚共和国基本基础 设施的倡议。我们支持红十字委员会的评估,即如 果缺乏这方面的解决办法,人道主义灾难不仅可能 在叙利亚国内进一步扩展,还可能扩展到邻国境 内。

主席(以英语发言): 我现在以爱沙尼亚代表的身份发言。

我感谢裴凯儒特使就叙利亚政治局势所作的 通报。我要特别感谢侯赛因女士今天参加我们的会 议。她关于当地情况的真实证词提供了大量信息。

显然,叙利亚的镇压行为仍在继续。数百万人 流离失所。暴力盛行,数以千计的人仍被任意拘留 和失踪。在这种困难的情况下,看到叙利亚活动分 子挺身而出,改变现状,甚至在宪法委员会陷入僵 局的时候这样做,更加令人鼓舞。

叙利亚妇女政治运动成员正在开展的工作生动 地表明了人民参与政治生活的意愿。爱沙尼亚坚持 认为,必须让妇女充分、平等和有意义地参与和平 进程,并且为叙利亚冲突找到政治解决办法。联合 国,包括安全理事会,不能让那些冒着生命危险参 与决定国家未来的妇女失望。

安全理事会必须对叙利亚境内广泛和有系统地 违反国际人权法和国际人道主义法的行为采取果断 行动。攻击平民和使用化学武器构成战争罪和危害 人类罪。这种侵权行为往往几乎完全不受惩罚。

爱沙尼亚重申欧洲联盟的呼吁,即必须建立一个国际机制,以查明失踪人员或其遗体的下落。必须追究许多战争罪和危害人类罪的责任,结束有罪不罚现象。不能为受害者伸张正义,叙利亚就不会有真正的和平。

我还要强调我们的科威特同事两年前倡导的第 2474(2019)号决议。安全理事会在该决议中呼吁 各方积极寻找据报失踪的人员,并使他们的遗骸得 以归还。爱沙尼亚将继续要求叙利亚政府这样做。

大会设立的协助调查和起诉自2011年3月以来 在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严

重罪行者的国际公正独立机制、人权理事会阿拉伯 叙利亚共和国问题独立国际调查委员会和禁止化学 武器组织阿拉伯叙利亚共和国事实调查组等调查机 制,在收集证据和逐步追究责任方面都发挥着核心 作用。

爱沙尼亚和欧洲联盟依然致力于根据第2254 (2015)号决议和2012年日内瓦公报(S/2012/522 ,附件),为叙利亚冲突找到持久和可信的政治解 决办法。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请裴凯儒先生发言,对评论意见和提出的问 题作出答复。

裴凯儒先生(以英语发言):我一直非常仔细 地听取每个人发表的意见。我必须感谢所有人对我 和我的团队所做的工作给予大力支持。我也非常感 谢大家深刻理解我们面临的挑战。当然,经历10年 冲突之后,情况不会在一夜之间就得到改变。

然而,我认为,我们大家对于在政治方面没有 真正取得进展都感到失望,这应该成为一种动力, 并提醒我们,我们需要加强对话,商讨如何推动这 一进程。有人就这方面的细节向我提了几个问题, 鉴于我今后几天将与若干国家外交部长接触,我也 说明了我的旅行计划,我希望我们下次会面时,可 以更详细地讨论如何在这个具体问题上共同取得进 展。

我指出了我认为存在合作潜力的一些领域。今 天听取了安理会成员的发言,在某种程度上加强了 我的看法,我认为这确实是向前推进的道路。我希 望,在我访问罗马之后,如我所说,我希望不久能 访问莫斯科,而且在与伊朗和土耳其以及整个阿斯 塔纳形式进行磋商之后,我们能够有比较明确的意 见。我还希望,我下次向安理会通报情况时,我能 够说,安全理事会已成功地就跨界和跨线行动问题 采取了统一行动。我再次非常感谢大家继续给予支 持。我们需要这样做,我们需要做的甚至比我们迄 今所能做的还要多。 **主席**(以英语发言): 我感谢裴凯儒先生刚才 所作的澄清。

我现在请侯赛因女士发言,对评论意见和提出的问题作出答复。

侯赛因女士(以阿拉伯语发言): 我感谢有这个重要机会向安全理事会介绍叙利亚境内正在发生的情况。我衷心感谢安理会优先考虑叙利亚妇女的声音,并感谢国际社会关注叙利亚妇女以及叙利亚全国人民的苦难。

我注意到,作为一个运动,我们与叙利亚所发生各种人口变化形式处于同等的位置上。许多地区经历了人口结构的变化。除了东古塔之外,霍姆斯、达拉和Al-Qusayr以及科夫拉亚、Al-Fo'ah、马达亚和扎巴达尼也发生了变化。

我们在叙利亚寻求的政治解决方案要求结束导 致这一令人痛苦的被迫流离失所和人口变化局面的 所有行动和做法。我们期待确立一个全面的愿景, 产生一个包容性的政治解决方案,我们希望从安理 会获得这样的方案。

主席(以英语发言): 我感谢侯赛因女士所作的澄清。

我谨再次提请发言者注意主席说明S/2017/507 第22段,其中根据安全理事会关于更有效地利用公 开会议的承诺,鼓励所有参加安理会会议的人员在 五分钟之内结束发言。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言): 5月26日,叙利亚人高声疾呼,向全世界发出了一个明确的信息,即世界必须承认叙利亚人民的选择,他们支持巴沙尔•阿萨德先生以绝对多数票再次当选阿拉伯叙利亚共和国总统。在实现这一国家宪法权利方面所取得的巨大成功、以及国内外可观的民众参与,清楚地表明叙利亚人维护其国家主权、统一和领土完整的能力、以及他们独立的国家选择的能力。这也表明,叙利亚人支持自己的

21-16728 17/21

领导人,反对实行占领、侵略、恐怖主义、制裁、 压力和控制,而安理会内外的一些国家则仍在利用 欺骗性的口号为这些做法进行辩护和掩饰。

阿拉伯叙利亚共和国人民议会议长宣布的结果显示,巴沙尔·阿萨德获得了绝对多数票,占有效票数的95.1%。最高宪法法院也指出,阿拉伯叙利亚共和国境内外有权投票的选民总数为18107109人,而在境内外投票的选民总数达到14239140人,占有权投票者的78.64%。

某些国家将这一宪法权利与第2254(2015)号决议含义混淆起来的说法是错误的、误导性的。我们一再强调,按时举行总统选举符合宪法赋予的权利,可确保叙利亚国家及其各机构的连续性,同时防止任何宪法真空。因此,选举和第2254(2015)号决议之间没有关联。

一些国家坚持不倾听叙利亚人民的声音,不偏离其在叙利亚和我们阿拉伯区域的错误政策,这只会带来恐怖主义和混乱,破坏安全与稳定,掠夺财富,损害平民的生命和福祉。因此,我们呼吁这些国家对其政策的灾难性影响进行诚实的审查,并停止其违背国际法原则、《联合国宪章》条款和国家间友好关系基础的做法。

我国叙利亚致力于一种基于叙利亚全国对话、由叙利亚人自主和主导的政治解决办法,并积极参与努力落实这一解决办法,并为其成功提供支持和便利,因为它充分致力于阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整,这是一项坚定不移、不可让步的原则。在这方面,叙利亚政府继续跟进裴凯儒特使作为这一进程调解人所作的努力,并期待尽快举行宪法委员会第六轮会议,讨论宪法问题,强调不要干涉其工作,也不要试图对其工作强加人为的时间表或先入为主的结论。我们也申明,叙利亚一以其在宪法委员会的国家小组为代表一已满足裴凯儒先生所提出让该委员会继续工作的所有条件。任何一方都没有必要歪曲事实,篡改已经达成的协议,或以不符合事实的借口使委员会的工作

复杂化。我们强调,为此采取的任何行动都是企图 妨碍委员会的工作并阻止其进展。

在叙利亚政府努力实现民族和解与解决被拘留者状况的框架内,共和国总统于5月2日发布了第13号法令,对在法令发布之日前犯下、属于这方面已颁布一系列法令范围的不端行为、违法行为和重罪的人给予大赦。在大马士革农村一些城镇,包括杜马、阿尔宾、巴特纳村等地,叙利亚政府也释放了数十名被拘留者。政府继续尽一切努力确保被恐怖组织扣押的人质和被绑架者获得释放,并确保他们安全返回其家人身边。虽然作出了这些努力,但不幸的是,土耳其政权拒不履行其在阿斯塔纳进程下的承诺,反而蓄意减少拟交换人质和被绑架者的人数,以阻碍在认真交换人员方面取得任何进展。

令人无法接受的是,安理会一些成员继续指责 叙利亚当局,无视恐怖组织及其各实体所扣押人质 和被绑架者的状况,无视在这些组织所控制地区查 明数千名失踪人员下落的必要性,从而以选择性的 方式区别对待这一人道主义问题。

我国代表团继续向安全理事会和秘书处通报美国和土耳其占领军与其傀儡分离主义民兵和恐怖主义实体进行合作,在我国领土上实施侵略行径的情况。我国代表团还继续报告以色列一再发动袭击的情况,所有这些袭击都公然违反国际法、《联合国宪章》条款、以及阿拉伯叙利亚共和国的主权和独立,与我国局势有关的所有决议都申明这一点。

在这方面,我已代表我国政府就包括安全理事会三个常任理事国在内的几个西方国家政府的行为致函安理会主席。这些国家政府侵犯了我国的主权,它们支持分离主义民兵,未经叙利亚政府允许或事先批准,像小偷一样将其代表团渗透到叙利亚领土,寻求建立非法和人为的现状。最近的一次是由代理助理国务卿率领的美国代表团。

在这方面,我想问,是否允许美国部队公然无 视安全理事会各项决议和《联合国宪章》,越过伊 拉克-叙利亚边界--就好像他们是从纽约进入新泽

西一掠夺叙利亚石油和小麦并杀害叙利亚人?这一行为是否反映了一个本应受托为维护国际和平与安全作出贡献的国家对叙利亚主权、统一和领土完整的承诺?我国将很快提出一项请求,要求美国根据问责原则,支付其窃取的属于叙利亚国家的石油、小麦和其他资产的价值。我们希望叙利亚人民因美国掠夺他们的财富而遭受的损失得到赔偿。

我们还就埃尔多安政权在其占领的叙利亚北部 和西北部地区资助恐怖组织及其在那里的土耳其化 做法致安全理事会主席数十封信函,该政权试图通 过改变这些地区的人口和行政性质来消除叙利亚身 份,在政府办公楼和服务机构升起土耳其国旗,并 任命一名省长和土耳其政府雇员对其进行监督。它 还没收土地,修建所谓的隔离墙,更改道路和公共 广场的名称,并给它们起土耳其和奥斯曼名字。土 耳其化延伸到学校课程以及相关文件还有车牌。土 耳其电信和邮政公司在该地区运营,电网已接入土 耳其电网,土耳其里拉已取代叙利亚里拉成为当地 货币。此外,阿拉伯叙利亚红新月会不允许在人道 主义领域活动,被土耳其红新月会取代。

我的问题是:对土耳其政权实施、而其北约盟国正在掩盖的这些侵犯行为,安理会要继续保持沉默多久?

最后,一些国家的侵略做法失败10年,这些侵略做法众所周知,与这些国家声称尊重叙利亚主权和独立、实现政治解决并支持恢复叙利亚安全与稳定的关切完全背道而驰。现在难道不是这些国家审查其政策并现实地考虑其对叙利亚、对整个地区的敌对做法的结果的时候了吗?现在难道不是这些国家解除对叙利亚的不人道围困,结束它们单方面的强制性措施的时候了吗?这些措施剥夺了叙利亚人的生计,剥夺了他们从国家财富中获益的能力。现在难道不是它们走政治对话和外交之路以解决分歧,放弃走侵略、威胁使用武力、施压、命令和胁迫措施之路的时候了吗?

主席(以英语发言): 我现在请土耳其发言。

瑟纳尔勒奥卢先生(土耳其)(以英语发言) : 我谨感谢裴凯儒特使的通报。我还感谢Abeer Hussain女士的发言。

我们一如既往积极支持裴凯儒先生根据第2254 (2015)号决议努力为叙利亚冲突寻求政治解决办 法。然而,正如裴凯儒先生在通报中正确指出的那 样,政治进程没有取得进展。尽管他在过去的几个 月里作出了巨大努力,但宪法委员会的第六轮会议 仍未召开。继上个月违反联合国决议举行假选举 后,该政权再次试图破坏宪法委员会。副特使马塔 尔一直持续努力与大马士革政权接触,但毫无结 果。阿萨德和他的罪犯同伙无视反对派,违反议事 规则行事。

这种情况不能简单地描述为停滞不前。相反, 就宪法委员会的工作而言,这是一种危险的倒退趋势。安全理事会应该反对该政权避免通过谈判达成 真正政治解决的策略。

尽管存在所有这些困难和挑战,我们仍然一直 敦促反对派继续进行建设性接触。我们仍然相信, 如果该政权采取类似的做法,宪法委员会可以取得 进展。重要的是,阿斯塔纳进程应继续发挥作用, 并应为实现叙利亚问题的政治解决的努力作出贡献。阿斯塔纳进程第十六次会议计划很快举行。

国际社会必须为旨在实现叙利亚问题的政治解 决的努力提供新的动力。对这个问题不给予足够的 重视是一个重大错误。我愿借此机会邀请主要行为 体汇聚一堂,为政治进程注入新的活力。为了让这 种共同努力产生有意义的结果,当务之急是保持当 地的平静。

我们深感关切的是,该政权在假选举之后加强 了违反停火的行为。6月份实施的袭击造成了严重的 平民伤亡。我们呼吁该政权及其支持者维护停火。 针对平民的袭击必须停止。6月23日,土耳其士兵 因该政权在伊德利卜的袭击而受伤。面对这样的攻 击,我们不能也不会保持沉默。任何冒险的举措都 将付出沉重的代价。

21-16728 **19/21**

与此同时,库尔德斯坦工人党/人民保护部队(库工党/人保)加大了对平民的袭击力度。这个冷血 恐怖组织于6月12日袭击了联合国支持的阿夫林的希 法医院,造成数十名无辜平民死亡,多人受伤。希 法医院是叙利亚北部最大的医疗机构之一,每月提 供数千次医疗服务。它的坐标与联合国消除冲突机 制共享。这次恐怖袭击是反人类罪,必须由联合国 进行调查。只要这些袭击的实施者不被追究责任, 并继续得到外部支持,这些恐怖主义行为就会继续 下去。

曼比季最近发生的事件证明,当地民众抵制库工党/人保的行动和迫害行为。库工党/人保为驱散抗议其强迫征兵政策的当地人而发射实弹,造成至少8人死亡,数十人受伤。现在应该承认,向库工党/人保提供的支持是用来压迫当地叙利亚人并强行招募他们从事恐怖主义行为。我要再次提醒安全理事会,恐怖分子没有好坏之分,他们都一样:邪恶。土耳其将继续反对库工党/人保恐吓当地民众的行为,反对它们试图通过压迫来巩固其对东北部的控制。

让我重申我们解决叙利亚人民困境的坚定决心。尽管困难重重,但土耳其将坚持不懈地寻求政治解决,以满足叙利亚人的合理愿望。在这样做的同时,我们还将继续伸出援手,保护她们的生命免遭阿萨德政权军事行动危害。

叙利亚妇女是这场已经持续十多年冲突中的 无名英雄。数百万叙利亚妇女的生活在一夜之间急 剧变化。她们别无选择,只能一方面应付战争,另 一方面挣扎着维持生活。她们已成为主要的养家糊 口者,并从她们一直依赖的社区和传统支助系统那 里接过了许多挑战性的重任。我向所有像医生阿马 尼•巴卢尔博士和努金•穆斯塔法这样英勇的叙利 亚妇女致敬。阿马尼•巴卢尔博士多年来在东古塔 的一家地下医院拯救了无数生命。努金•穆斯塔法 是难民的坚定支持者和维护者,坐在轮椅上奔走各 国,帮助难民。如侯赛因女士所言,叙利亚妇女在 政治进程和国家未来中可以发挥着至关重要的作用。我们不应让她们失望。

应恢复叙利亚人民的尊严。只有得到安全理事会的大力支持,才能做到这一点。面对不断增长的人道主义需求,我们比以往任何时候都更需要联合国的跨境机制。这方面的任何失败都会给人民的生活造成严重的负面影响。安理会必须毫不拖延地授权该机制在增加过境点的情况下运作至少12个月的时间。

前一位发言者再次重复了他惯常的虚妄指控和 无耻谎言。他不是合法代表,不值得我给予回应。 当叙利亚人民拯救和重建叙利亚时,他们会对他所 代表的罪恶政权给予回复。

主席(以英语发言):我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塔赫特·拉万希先生(伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言):尽管相对平静,但叙利亚继续面临 严峻挑战。叙利亚部分地区继续被外国部队占领, 这些部队由具有分离主义倾向的团体主导,或由安 全理事会认定的恐怖团体控制。同时,以色列政权 继续公然违反国际法,对叙利亚实施侵略行为。

这一不稳定的局势对一个动荡地区的安全与稳定以及广大国际和平与安全具有深远的影响。安全理事会必须履行职责,确保叙利亚的主权和领土完整。在这方面,所有非法驻扎在叙利亚的外国部队都必须无任何先决条件地、毫不拖延地离开。绝不可允许恐怖团体将数百万平民用作人盾,继续开展令人发指的活动。必须迫使以色列政权终止对叙利亚的侵略。

除这些严峻挑战外,非法单边制裁正在给叙利亚人造成严重问题。叙利亚人已经遭受10多年冲突的不利影响。

尽管有我刚才所提到的所有不公正措施,但 宪法委员会必须继续开展工作。宪法委员会在叙利 亚的未来中可以发挥极为重要的作用,其工作进展

缓慢不应使我们有任何理由对此感到悲观。我们希望,随着宪法委员会共同主席与秘书长叙利亚问题特使进行建设性接触,宪法委员会第六次会议不久将会举行。在这方面,我们在阿斯塔纳模式框架内与联合国密切协调。

同时,必须作出平行努力,以确保在给叙利亚 及其人民带来挑战的其他方面取得进展。实际上, 以任何方式将叙利亚的重建或难民和流离失所者的 回返与宪法委员会工作取得进展或类似条件挂钩, 都只会使叙利亚人民的痛苦旷日持久。由于某些西 方国家推行霸权主义政策,通过各种手段在叙利亚 追求地缘政治目标,叙利亚人民已经付出了沉重代价。

我们再次重申,必须根据国际法原则,特别是 尊重各国主权和领土完整、不干涉和不干预各国内 政和对外事务以及和平解决国际争端的原则,和平 解决叙利亚危机。

我们致力于恢复叙利亚的统一和领土完整,将继续努力协助叙利亚政府和人民克服其所面临的巨大挑战。除继续与秘书长叙利亚问题特使协商外,我们将继续为旨在和平解决这场冲突的国际努力作出建设性贡献。

中午12时15分散会。

21-16728 21/21